

BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

30-12-2019

Број: ЈН2-02-07-1-3077-8/19
Бања Лука, 26.12.2019.године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „ЧУМИЋ“ Добој, број: 161/19 од 05.12.2019. године, изјављене на Одлуку о резултатима окончаног поступка број: 15882-2/19 од 28.11.2019.године, Уговорног органа МХ „ЕРС“ МП а.д. Требиње ЗП „Електро Добој“ а.д. Добој у Конкурентском захтјеву за доставу понуда за набавку услуга „*периодичног љекарског прегледа радника*“. На основу члана 93. став(8); и члана 111. став (1) тачка ц) Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник БиХ", број: 39/14), на сједници, вијећа 4 одржаној дана 26.12.2019.године, донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Жалба понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „ЧУМИЋ“ Добој, број: 161/19 од 05.12.2019. године, изјављене на Одлуку о резултатима окончаног поступка број: 15882-2/19 од 28.11.2019.године, Уговорног органа МХ „ЕРС“ МП а.д. Требиње ЗП „Електро Добој“ а.д. Добој у Конкурентском захтјеву за доставу понуда за набавку услуга „*периодичног љекарског прегледа радника*“, одбија се као **неоснована**.
2. **Одбија се** захтјев за накнаду трошкова покретања жалбеног поступка.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган МХ „ЕРС“ МП а.д. Требиње ЗП „Електро-Добој“ а.д. Добој (у даљем тексту: Уговорни орган) донио је Одлуку о покретању поступка јавне набавке број: 12681-1/19 од 26.09.2019.године, и објавио је обавјештење на Порталу јавних набавки број: **1404-7-2-163-3-90/19** од 26.09.2019.године.

Уговорни орган донио је Рјешење број: 12681-2/19 од 14.10.2019.године, којим је именовао Комисију за јавну набавку.

Комисија за јавну набавку сачинила је Записник о отварању понуда број: без броја од 20.09.2019.године, у којем је навела да су благовремено пристигла двије понуде, и да није било примједби на поступак отварања понуда,

Комисија за јавну набавку сачинила је Записник о прегледу и оцјени понуда број: 12681-3/19 од 21.10.2019.године, у којем је констатовала да су обе пристигле понуде прихватљиве, те је дала препоруку да се као најповољнији понуђач одабере ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „Чумић“ Добој.

Уговорни орган донио је Одлуку о резултатима окончаног поступка број: 12681-4/19 од 21.10.2019.године.

Незадовољан садржајем Одлуке о резултатима окончаног поступка, понуђач ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“ Бања Лука изјавио је жалбу број: 14899 од 01.11.2019. године.

Канцеларија за разматрање жалби филијала Бања Лука донијела је Рјешење број: ЈН2-02-07-1-2720-7/19 од 20.11.2019.године, којим је жалба усвојена као основана.

Уговорни орган у поновном поступку донио је Одлуку о резултатима окончаног поступка број: 15882-2/19 од 28.11.2019.године.

Незадовољан садржајем Одлуке о резултатима окончаног поступка, понуђач ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „ЧУМИЋ“ Добој, (у даљем тексту: Жалилац) изјавио је жалбу број: 161/19 од 05.12.2019. године, а која је путем Уговорног органа у складу са чланом 107. Закона о јавним набавкама, прослијеђена овом органу и заprimљена код истог дана 12.12.2019.године.

У жалби Жалиоца се наводи:

Улажемо Жалбу на ОДЛУКУ о набавци услуге периодичних љекарских прегледа радника објављених на порталу Јавних набавки 26.09.2019. којим Уговорни орган додјељује Уговор понуђачу ЈУ Завод за медицину рада и спорта РС, а Понуда понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицина рада „ЧУМИЋ“ Добој одбачена по основу члана 68. став 4 Закона о јавним набавкама БиХ и Рјешења Канцеларије за разматрање жалби, Филијала Бања ЛУКА, БР. ЈН2-02-07-1-2720-7/19 од 20.11.2019. године, те иста није ни рангирана и ОДЛУКУ Комисије за провођење тендера број 15882-2/19 од 28.11.2019. за набавку број 1404-7-2-163-3-90/19- Набавке услуге периодичних љекарских прегледа. Увидом у тендерску документацију коју је доставио Завод за медицину рада и спорта Бања Лука који је обављен дана 04.12.2019. након одобрења Уговорног органа уочене су следеће неправилности и нелогичности у поменутој документацији:

1. Завод за медицину рада и спорта са сједиштем у Бања Луци је Јавна установа која је Рјешењем Министарства здравља и социјалне заштите регистрована под бројем: 04-501.1-25/07 од 07.09.2012. године, (овдје немамо примједби)

2. Увидом у тендерску документацију није нигдје пронађено Рјешење Министарства здравља и социјалне заштите о испуњености услова за обављање дјелатности медицине рада Центра за медицину рада Добој, као организационе јединице Завода за Медицину рада и спорта Бања Лука, јер се исти не налази у саставу објекта Завода за Медицину рада и спорта Бања Лука. Тај центар сматрамо одвојеном организационом јединицом у физичком смислу обзиром на удаљеност од сједишта Завода и сматрамо да је у складу са Законом о здравственој заштити Службени гласник 106/09 (члан 41, 42, 43, 44, 45, 46, 48) било би потребно извршити увид у испуњеност услова за отпочињања рада наведеног центра и то од стране Комисије Министарства здравља и социјалне заштите која би на основу затеченог стања и сачињеног потребно Рјешење о одобрењу за рад. Познато нам је да Завод има право да у свом саставу има центре за медицину рада али исто сматрамо да и ти центри морају проћи Законску процедуру да би добили Рјешење о одобрењу дјелатности Медицине рада као што наша Здравствена установа посједује (саставни дио тендерске документације ове ЗУ).

3. Ви сте у конкурентском захтјеву за доставу понуда број 12681/19 тражили у тачки 1-1.5 мјесто извршења услуге су просторије здравствене установе понуђача у сједишту здравствене установе понуђача.

У истом документи услови за учешће и потребни документи у тачки 2.2-б тражи се као доказ Рјешење за обављање дјелатности медицине рада које издаје Министарство здравља и заштите РС што је увидом у тендерску документацију установљено даје Завод уредно доставио Рјешење али које се односи само на Завод за медицину рада и спорта са сједиштем у Бања Луци, те се не противимо да се прегледи обаве у сједишту Завода у Бања Луци.

4. Увидом у тендерску документацију смо уочили даје на волшебан начин Завод успио да у судски регистар упише све центре медицине рада широм Републике од којих ниједан није подлегао Законом прописаним процедурама о утврђивања испуњености услова за почињање обављање дјелатности (простор, опрема, кадар. Такође у Рјешењу бр: 04-501.1-25/07 под којим је Завод за медицину рада и спорта Бања Лука добио одобрење за рад није таксативно набројано да он у свом саставу има Центре медицине рада (Приједор, Добој, Бијељина, Источно Сарајево, Требиње) те нам се у толико више чини да је од стране Завода почињено више прекршаја које нису предмет ове жалбене радње.

5. Увидом у тендерску документацију ЈЗУ „Завод за медицине рада и спорта „Републике Српске је само на своје име тражио ПОТВРДУ Привредне коморе РС и добио на своје име као установа која има поријекло из Босне и Херцеговине. Није тражио ту потврду за Центар медицине рада Добој, што додатно поставља сумњу у регуларност оснивања и рада Центра за медицину рада Добој. Зато тражимо од Комисије за провођење тендерске процедуре да уважи нашу Жалбу и да у поновном разматрању и доношењу одлуке о додјеле обављања периодичних прегледа радника додијели Здравственој установи Специјалистичкој амбуланти медицине рада „ЧУМИТ“ Добој, која је регистрована у складу са Законом.

У изјашњењу на жалбу Уговорни орган наводи:

Изјашњавајући се о изјављеној жалби понуђача ЗУ Специјалистичка амбуланта медицина рада „ЧУМИТ“ Добој на Одлуку о резултатима окончаног поступка јавне набавке број: 1404-7-2-163-3-90/19 за набавку услуге периодичних љекарских прегледа радника (поновна евалуација) од дана 28.11.2019. године, Уговорни орган сматра да је иста у целости неоснована.

Уговорни орган сматра да су наводи жалиоца који је односе на понуду понуђача ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС Бања Лука неосновани из следећих разлога:

Жалиоц у жалби наводи понуђач ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС Бања Лука није доставио Решење Министарства здравља и социјалне заштите о испуњености услова за обављање делатности медицине рада Центра за медицину рада Добој, као организационе јединице Завода за медицину рада и спорта Бања Лука, јер се исти не налази у саставу објекта Завода за медицину рада и спорта Бања Лука. Жалиоц даље наводи да му је познато да Завод има право да у свом саставу има центре за медицину рада али сматра да и ти центри морају проћи законску процедуру да би добили „Решење о одобрењу дјелатности медицине рада“.

Изјашњавајући се на наводе у жалби, Уговорни орган пре свега сматра да овакви наводи не могу бити предмет одлучивања и проверавања са његове стране, тј. Уговорни орган не може испитивати законитост оснивања и функционисања јавних установа као што је у конкретном случају Завод за медицину рада РС. Жалиоц у својој жалби доводи у питање начин функционисања Завода за медицину рада те сматра да „би било потребно извршити увид у испуњеност услова за отпочињање рада наведеног центра и то од стране Комисије Министарства здравља и социјалне заштите која би на основу затеченог стања и сачињеног Записника издала потребно Решење о одобрењу за рад“. Уговорни орган је става да овакви наводи немају везе са конкретном набавком, обзиром да се исти не односе на понуду и одређене недостатке у понуди понуђача ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС Бања Лука које би могле бити разлог за одбацивање понуде као неуредне.

Уколико Жалиоц сумња у начин пословања Завода као и у његову законитост када је реч о оснивању и функционисању организационих јединица, у том случају би се требао обратити надлежним институцијама, а Уговорни орган нити може нити има право да обавља такву врсту контроле и провере.

Наводи које Жалиоц износи у својој жалби нису везани за Тендерски документ и услове прописане у њему, него на начин функционисања и регуларност оснивања понуђача ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС Бања Лука, те самим тим Уговорни орган не може да се очитује на исте.

Имајући у виду све напред наведено, Уговорни орган сматра да је жалба у целости неоснована те предлаже да поступајући орган донесе Решење којим се жалба одбија као неоснована. У складу са одредбом члана 100. став (5) Закона о јавним набавкама БиХ достављамо своје изјашњење.

Обзиром да је конкретна набавка била предмет жалбеног поступка по жалби понуђача ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС Бања Лука, те по тој жалби достављена потреба документација, Уговорни орган уз изјашњење доставља жалбу Жалиоца и фотокопију оспораване одлуке.

У одговору на жалбу изабраног понуђача ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта Републике Српске“ се наводи:

У складу са чланом 94. Став (3) Закона о јавним набавкама БиХ (Службени гласник БиХ број 39/14) ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС као изабрани понуђач на чију понуду се односе жалбени наводи се изјашњава по наводима жалиоца који су нам достављени уз Обавјештење о вођењу поступка по жалби број ЈН2-02-07-1-3077-4/19 Канцеларије за разматрање жалби Филијала Бања Лука и истиче следеће:

У достављеној понуди изабраној од стране уговорног органа у поступку јавне набавке услуга периодичних лекарских прегледа радника понуђач је правно лице ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС, Бања Лука, ул. Здраве Корде бр.4, ЈИБ: 440256024002 што је и наведено у Обрасцу за понуду Анекс 2 у предвиђеној рубрици и у свим квалификационим документима који су тражени Конкурентским захтјевом за достављање понуде број 12681/19.

Сви квалификациони документи укључујући и Рјешење Министарства здравља и социјалне заштите и Потврду о испуњености услова за примјену преференцијалног третмана домаћег гласе на понуђача ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС у Бањој Луци.

У нацрту уговора који је достављен у понуди ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС у члану 6. предвиђено је да се упише мјесто извршења услуга, гдје је и уписано да ће се услуге извршити у Добоју у ул Немањиној бр.18, што је у складу са тачком 1.5 Конкурентског захтјева за достављање понуда.

ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС, располаже простором од око 325м² на наведеној адреси у Добоју који по основу уговора о пословно-техничкој сарадњи изнајмљује од ЈЗУ Дом здравља Добој уз плаћање закупнине и припадајућих режијских трошкова.

Такође, ЈЗУ Дом здравља Добој је сертификована здравствена установа Рјешењем Министарства здравља и социјалне заштите број 11/04-500-17-21/19 од 08.04.2019. године, тако да изнајмљени простор у потпуности испуњава услове за обављање здравствене дјелатности.

Упис пословних јединица Завода у судски регистар у свим градовима извршили су Окружни привредни судови у тим градовима у складу са одредбама Закона о регистрацији пословних субјеката у РС.

У достављеној понуди се нигдје не наводи да је учесник у поступку било који центар, служба или одјељење као организациона јединица Завода, већ искључиво ЈЗУ Завод за медицину рада и спорта РС као привредни субјект.

С друге стране, поставља се питање правног интереса за изјављивање жалбе жалиоца чија је понуда технички неисправна и неприхватљива за уговорни орган у складу са Рјешењем канцеларије за разматрање жалби број ЈН2-02-07-1-2720-7/19, а који и не оспорава тај дио већ изјављује жалбу ради жалбе и одуговлачења поступка јавне набавке.

Овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе, утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављена од овлашћене особе, у складу а чланом 227. став(1) Закона о управном поступку БиХ, те је утврдио да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлашћене особе.

У току жалбеног поступка изведени су докази, увидом у прегледану документацију и акта достављена од стране Уговорног органа, и то у:

- Одлуку о покретању поступка јавне набавке број: 12681-1/19 од 26.09.2019.године,
- Конкурентски захтјев за доставу понуда број набавке: 12681/19
- Записник о прегледу и оцјени понуда број: 12681-3/19 од 21.10.2019.године,
- Одлуку о резултатима окончаног поступка број: 12681-4/19 од 21.10.2019.године,
- Рјешење КРЖ-а број: ЈН2-02-07-1-2720-7/19 од 20.11.2019.године,
- Одлуку о резултатима окончаног поступка број: 15882-2/19 од 28.11.2019.године,
- Писмено изјашњење Уговорног органа број: 16734/19 од 09.12.2019.године.
- Докази о уплати таксе за накнаду покретања жалбеног поступка.
- Други докази у предметном спису.

Поред наведеног, овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе, утврђивао испуњеност услова у смислу одредби члана 105 и 108 став(3) Закона о јавним набавкама БиХ и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова.

Након што су предње претпоставке преиспитане, према стању у спису, овај орган је увидом у достављену документацију, односно у наведени Конкурентски захтјев за доставу понуда, Записник о прегледу и оцјени понуда, Одлуку те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак, утврдио да је жалба **неоснована**.

У погледу **жалбеног** навода да је Уговорни орган на погрешан начин утврдио да је понуда изабраног понуђача ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“ прихватљива и поред тога што исти није доставио Рјешење Министарства здравља и социјалне заштите о испуњености услова за обављање дјелатности медицине рада Центра за медицину рада Добој, као организационе јединице ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“, вијеће овог органа сматра да је овај жалбени навод **неоснован**.

Наиме, вијеће овог органа сматра да је Жалилац пропустио изјавити жалбу на тендерску документацију, ако је на постављене услове и захтјеве имао одређених примједби.

Увидом у понуду изабраног понуђача вијеће овог органа је неспорно утврдило да је у поступку јавне набавке учествовао понуђач под називом ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“, и да је као доказ испуњавању услова за учешће (тачка 2.2 под б) Конкурентског захтјева) на страни 21. понуде доставио Рјешење Министарства здравља и социјалне заштите број: 11/04-505-25/07 од 07.09.2012.године, те да је на странама 29 до 35 доставио потписан и овјерен Нацрту уговора у којем је у члану 6. навео да ће се услуге извршити у Добоју ул. Немањина бр. 18, што је у складу са тачком 1.5 Конкурентског захтјева за доставу понуда.

Дакле, изабрани понуђач ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“, у понуди доставио је сву захтијевану документацију.

Вијеће овог органа указује на чињеницу да је поступак јавне набавке строго формалан поступак, али понуду што се тиче форме, неприхватљивом чини ако је пропуштено да се уопште достави одређени акт или документ као доказ који је захтијеван тендерском документацијом, али не и одређени пропуст унутар документа, ако се са сигурношћу из садржаја цјелокупне понуде може утврдити да наведени пропуст не утиче на исправност понуде.

Према томе, Законом о јавним набавкама у одјељку А. Поглавље II Провођење поступка јавне набавке (Квалификација кандидата и понуђача) прописан поступак провјере квалификације понуђача, ограничење за учешће у поступку јавне набавке, личне, економско-финансијске и техничко-професионалне способности понуђача.

Такође, чланом 68. Закона о јавним набавкама прописани су разлози за одбацивање понуде, између осталог ставом(4) тачком и) овог члана прописано је да је Уговорни орган дужан одбацивати понуду ако понуда није потпуна и не испуњава захтјеве из тендерске документације.

У конкретном случају понуда изабраног понуђача ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“, је потпуна и испуњава све постављене захтјеве Конкурентског захтјева за доставу понуда, те с тим у вези Уговорни орган је исправно поступио када је ову понуду оцијенио прихватљивом.

Имајући у виду све наведено, вијеће овог органа закључује да уколико је Жалилац сматрао да начин пословања изабраног понуђача ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“, није у складу са Законом о здравственој заштити РС, односно да је незаконит, у том случају (како је сам предложио у жалби), Жалилац се требао обратити надлежним институцијама, односно требао се обратити Министарству здравља и социјалне заштите да преиспита Рјешења којим је одобрено да ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“ обавља послова из медицине рада и спорта.

На основу утврђеног чињеничног стања, примјеном одредбе члана 93. став(8) и члана 111. став (1), тачка ц) Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ, број: 39/14), одлучено је као у диспозитиву Рјешења.

Обзиром да се жалба одбија као неоснована, самим тим одбија се захтјев за накнаду трошкова покретања жалбеног поступка.

Упутство о правном лијеку

Ово Рјешење је коначни управни акт. Против овог Рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења.

Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



Достављено:

- ЗУ Специјалистичка амбуланта медицине рада „ЧУМРБ“ Добој;
- МХ „ЕРС“ МП а.д. Требиње ЗП „Електро Добој“ а.д. Добој;
- ЈЗУ „Завод за медицину рада и спорта РС“;
- евиденцији,
- а/а